

PRIJEDLOG

Na temelju odredbe članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s točkom XIII. stavkom 3. Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska (Narodne novine, broj 62/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Izvješće o radu Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova za 2017. godinu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo pravosuđa aktom, klase: 700-01/18-03/1, urbroja: 514-05-01-02-01-18-02, od 25. srpnja 2018. godine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Predlaže se Vladi Republike Hrvatske donošenje Zaključka kojim se prihvaća Izvješće o radu Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova za 2017. godinu.

Izvješće se podnosi sukladno odredbama točke XIII. stavka 3. Odluke o poticanju izvansudskog rješavanje građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela Republika Hrvatska (Narodne novine, broj 62/16).

Povjerenstvo je u 2017. godini održalo tri sjednice i riješilo dva predmeta ukupne vrijednosti 69.641.348,87 kn.



IZVJEŠĆE
o radu Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova
za 2017. godinu

Zagreb, ožujak 2018.



SADRŽAJ:

I. Uvod

II. Pravni okvir

III. Rad Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova

a. Članovi Povjerenstva

b. Sjednice Povjerenstva

c. Odluke Povjerenstva

IV. Zaključak



I. Uvod

Do donošenja i stupanja na snagu Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 62/16.) 6. srpnja 2016. djelovalo je Povjerenstvo za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova osnovano 20. lipnja 2012. Odlukom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12.). Naziv Odluke o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska izmijenjen je 23. siječnja 2014. Odlukom Vlade Republike Hrvatske o izmjenama i dopunama navedene Odluke ("Narodne novine", broj 9/14.) te se naziva Odlukom o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova.

Donošenjem i stupanjem na snagu 6. srpnja 2016. Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 62/16., dalje: Odluka) stavljene se izvan snage Odluka o mjerama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12.), Odluka o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova ("Narodne novine", broj 69/12. i 9/14.) i Odluka o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu pravna osoba čiji je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12. i 9/14.) te je osnovano Povjerenstvo za izvansudsko rješavanje sporova (dalje: Povjerenstvo).

U članku 16. stavku 3. Prijelaznih i završnih odredbi Odluke propisano je da će se prijedlozi koji su podneseni Povjerenstvu za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova, a nisu dovršeni do dana stupanja na snagu Odluke, dovršiti prema odredbama Odluke.



Zadaća Povjerenstva je razmatranje sporova i praćenja provedbe mjera iz Odluke.

Povjerenstvo postupi po pravilima Protokola o radu, sadržan u Prilogu 2. koji je sastavni dio Odluke.

Povjerenstvo ima tri člana, i to jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za financije te jednog promjenjivog člana predstavnika subjekta u kojem je nastao spor. Prema Odluci subjekti su tijela državne uprave i pravne osobe kojima je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska.

Stručne i administrativne poslove Povjerenstva obavlja ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.

Na temelju odredbe članka 13. stavka 3. Odluke Povjerenstvo je dužno podnijeti Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o radu najkasnije do 10. ožujka za prethodnu godinu.



II. Pravni okvir

Pravni okvir rada Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova čini Odluka o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 62/16.).

Donošenjem i stupanjem na snagu Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 62/16.) stavljaju se izvan snage:

1. Odluka o mjerama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 69/12.),
2. Odluka o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova („Narodne novine“, broj 69/12. i 9/14.) i
3. Odluka o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu pravna osoba čiji je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 69/12. i 9/14.).



III. Rad Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova u 2017. godini

Ministarstvo pravosuđa, kao tijelo koje obavlja stručne i administrativne poslove Povjerenstva, dopisom od 14. prosinca 2016. pozvalo je sva ministarstva postupiti u skladu s točkom XII. stavkom 1. Odluke kojom je propisano da su subjekti dužni imenovati koordinatora za suradnju s Povjerenstvom za izvansudsko rješavanje sporova te postupiti i u skladu s točkom XVI. a u vezi s točkom XIV. Odluke kojom je propisano da se čelnici subjekata ovlaštenog za zastupanje zadužuju predložiti svog predstavnika člana i zamjenika člana Povjerenstva iz točke XIV. Odluke. U skladu s dostavljenim dopisom ministarstva su većinom postupila te je postupanje još uvijek u tijeku.

a. Članovi Povjerenstva

Povjerenstvo za izvansudsko rješavanje sporova osnovano Odlukom sastoji se od tri člana i to: jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za financije i jednog promjenjivog člana predstavnika subjekta u kojem je nastao spor. Stalni članovi Povjerenstva su: (i) stalni član predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa – gospodin Josip Salapić, koji je ujedno i predsjednik Povjerenstva; (ii) stalni član predstavnika ministarstva nadležnog za financije – gospođa Bernardica Rubčić.

Temeljem podnesenih prijedloga imenovani su slijedeći članovi i zamjenici članova Povjerenstva:

1. Financijska agencija:

Stanka Pejaković (ekspert za pravne poslove u Financijskoj agenciji) – članica

Karlo Blažan (viši specijalist za pravne poslove u Financijskoj agenciji) – zamjenik

2. Hrvatska banka za obnovu i razvitak:

Marko Topić (direktor Sektora pravnih, općih i poslova usklađenosti Hrvatske banke za obnovu i razvitak) – član

Suzana Šantak Barac (samostalna stručna suradnica za rizične plasmane Hrvatske banke za



obnovu i razvitak) – zamjenica

3. Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije:

Tomislav Petric (ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije) – član

Ana Čarić Perković (voditeljica Službe za pravne poslove Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije) – zamjenica

4. Ministarstvo pravosuđa:

Josip Salapić (državni tajnik Ministarstva pravosuđa) – član

Arijana Kozlevčar (voditeljica Odjela za suradnju s državnim odvjetništvom u građanskim i upravnim predmetima) – zamjenica

5. Ministarstvo unutarnjih poslova:

Monika Brač Jugović (službenica iz Službe za imovinsko-pravne poslove, Sektor za pravne poslove, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale) – članica

Nataša Klinčić (službenica iz Službe za imovinsko-pravne poslove, Sektor za pravne poslove, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale) – zamjenica

6. Ministarstvo obrane:

Katarina Mlinarić (voditeljica Službe za građansko-pravne poslove) – članica

Goran Petković (voditelj Odjela za radne sporove) – zamjenik

7. Ministarstvo financija:

Bernardica Rubčić (tajnica Kabineta) – članica

Lea Klaić (voditeljica Odjela za planiranje i upravljanje ljudskim potencijalima u Glavnom tajništvu, Sektoru za ljudske potencijale i pravne poslove) – zamjenica

8. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja:



Biserka Matoš (voditeljica Odjela za žalbe u Sektoru za pravne poslove) – članica

Milan Lončar (voditelj Odjela za sudske postupke u Upravi za inspekcijske poslove) – zamjenik

9. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava:

Ana Vukas (načelnica Sektora za ljudske potencijale, opće i tehničke poslove, Glavno tajništvo) – članica

Nikola Subotić (načelnik Sektora za financije, proračun i informatičke poslove, Glavno tajništvo) – zamjenik

10. Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku:

Jasenska Hanža-Hanzlin (voditeljica Službe za statusno pravne poslove i naknadu štete) – članica

Nenad Moljević (viši stručni savjetnik u Službi za investicije i upravljanje imovinom) – zamjenik

11. Ministarstvo kulture:

Irena Bobovčan (voditeljica Službe za upravno-pravne poslove u kulturi) – članica

Hrvoje Pavičić (viši upravni savjetnik za normativne poslove) – zamjenik

12. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture:

Siniša Prnjak (službenik) – član

Milutin Ostojić (službenik) – zamjenik

13. Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije:

Draško Pokrovac (voditelj Odjela za pravne poslove u Službi za pravne poslove i ljudske potencijale u Sektoru za pravne i opće poslove te ljudske potencijale u Glavnom tajništvu) – član

Domagoj Bosnić (samostalni upravni referent u Odjelu za pravne poslove u Službi za pravne poslove i ljudske potencijale u Sektoru za pravne i opće poslove te ljudske potencijale u



Glavnom tajništvu) – zamjenik

14. Ministarstvo hrvatskih branitelja:

Ivica Akmadža (načelnik Sektora za upravno-pravne poslove) – član

Julija Kordić (voditeljica Službe za statute i prava) – zamjenica

15. Ministarstvo državne imovine:

Krunoslav Katičić (državni tajnik u Ministarstvu državne imovine) – član i koordinator

Ivana Pintar (voditeljica Službe pravnih poslova Ministarstva državne imovine) – zamjenica

16. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta:

Zvonimir Novak (pomoćnik ministrice) – član

Tina Markuš (načelnica Sektora za normativno-pravne poslove i ljudske potencijale) –
zamjenica

17. Ministarstvo poljoprivrede:

Ivana Vojta Radić (glavna tajnica) – članica

Renata Lozo (načelnica Sektora za pravne poslove) – zamjenica

18. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike:

Elizabeta Kos (pomoćnica ministra) – članica

Nenad Šćulac (pomoćnik ministra) – zamjenik

19. Ministarstvo uprave:

Krešimir Margaletić (voditelj Službe za politički sustav i nacionalne manjine u Upravi za
politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu) – član

Terezija Marić (savjetnica ministra) – zamjenica



b. Sjednice Povjerenstva

U razdoblju od 1. siječnja 2017. pa do 31. prosinca 2017. održane su tri sjednice Povjerenstva.

Datumi održavanja sjednica Povjerenstva su:

1. 1. sjednica Povjerenstva održana je 26. siječnja 2017.
2. 2. sjednica Povjerenstva održana je 21. studenog 2017.
3. 3. sjednica Povjerenstva održana je 19. prosinca 2017.

Povjerenstvo je na 1. sjednici temeljem prijedloga Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (dalje: Agencija) razmatralo sporove proizišle iz Ugovora o radovima ISPA 2005 Program za vode i otpadne vode u Karlovcu, za Grad Karlovac (ISPA/16/P/PE/001-010201) sklopljenog između Agencije kao naručitelja i društva STRABAG AG kao izvođača.

Povjerenstvo je na 2. sjednici temeljem prijedloga Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za razmatranje spora razmatralo prijedlog za sklapanje nagodbe radi mirnog rješenja sudskih sporova između Kamen-Ingrada d.d. u stečaju, kao tužitelja, i Hrvatskih autocesta d.o.o., kao tuženika, radi isplate zbog stjecanja bez osnove u odnosu na dva parnična postupka, i to u postupku koji se vodi pred Trgovačkim sudom u Zagrebu, broj P-5421/07, radi isplate iznosa od 8.407.351,00 kn zajedno sa zakonskim zateznim kamatama od 14. studenog 2015. do isplate, zatim u postupku koji se također vodi pred Trgovačkim sudom u Zagrebu, broj P-7024/10, radi isplate ukupnog iznosa od 686.420,56 kn sa zakonskim zateznim kamatama na iznos od 440.552,85 kn od 25. studenog 2005. do isplate, a na iznos od 245.867,71 kn od 12. studenog 2003. do isplate, te sudskog spora između Hrvatskih autocesta d.o.o., kao tužitelja, i Kamen-Ingrad d.o.o. u stečaju, kao tuženika, u postupku koji se vodi pred Trgovačkim sudom u Osijeku, Stalnom službom u Slavonskom Brodu, broj P-415/11, radi utvrđenja osnovanom tražbine prijavljene u stečajnom postupku, koji je nepravomoćno dovršen donošenjem presude kojom je sud utvrdio osnovanom tražbinu Hrvatskih autocesta d.o.o. u iznosu od 4.492.189,30 kn kao tražbinu drugog višeg isplatnog reda te dosudio Hrvatskim autocestama d.o.o. trošak postupka u iznosu od 710.315,01 kn, a na koju presudu je tuženik izjavio žalbu Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske.



Povjerenstvo je na 3. sjednici nastavno na predmet razmatran na 2. sjednici razmatralo dostavljeni nacrt izvansudske nagodbe kojega su dostavile Hrvatske autoceste d.o.o. i donijelo odluku kojom se predlaže Vladi Republike Hrvatske dati preporuku Hrvatskim autocestama d.o.o. za upravljanje, građenje i održavanje autocesta, OIB: 57500462912, Širolina 1, Zagreb, za sklapanje izvansudske nagodbe s Kamen-Ingrad d.d. u stečaju, OIB: 75852810093, Velika, Trg bana Jelačića 9, radi rješavanja sporova pred Trgovačkim sudom u Zagrebu, poslovni broj P-1774/2016 i poslovni broj P-1904/2015 te pred Trgovačkim sudom u Osijeku, Stalna služba u Slavonskom Brodu, poslovni broj P-346/2016, na način kako je to utvrđeno u tekstu izvansudske nagodbe.

Vrijednost prvog riješenog predmeta je 7.286.749,29 EUR glavnice, 1.002.072,27 EUR kamate i 499.480,00 kn troškova, ukupno 62.141.348,87 kn prema srednjem tečaju HNB na dan 10. ožujka 2018. (1 EUR = 7,436747).

Vrijednost drugog riješenog predmeta je 7.500.000,00 kn.

Ukupna vrijednost sporova na Povjerenstvu je 69.641.348,87 kn.

Napomena: stvarna visina iznosa o kojima se vode navedeni sporovi znatno je viša obzirom se radi o nagodbama koje podrazumijevaju određene ustupke. Uštedama treba pribrojiti: (a) one koje se tiču angažmana pravosudnih tijela, (b) manje troškove parničenja, (c) manje kamate, (d) zdravije poslovno ozračje i (e) uštede vremena (svakako ne najmanje važno).



c. Odluke Povjerenstva:

Odluke Povjerenstva donesene na sjednicama prikazane su u sljedećoj tablici:

Predmet	Vrijednost predmeta spora	Odluka Povjerenstva
STRABAG AG kao izvođač protiv Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije; spor iz Ugovora o radovima ISPA 2005 Program za vode i otpadne vode u Karlovcu, za Grad Karlovac (ISPA/16/P/PE/001-010201)	62.141.348,87 kn	Prijedlog rješenja koje je rezultiralo nagodbom od 13.7.2017. u kojoj je spor riješen na način da je predviđena isplata u visini od 7.286.749,29 EUR glavnice, 1.002.072,27 EUR kamate i 499.480,00 kn troškova, ukupno 62.141.348,87 kn (prema srednjem tečaju HNB)
Hrvatske autoceste d.o.o. c/a Kamen-Ingrad d.d. u stečaju	7.500.000,00 kn	Prijedlog odluke radi rješavanja sporova pred Trgovačkim sudom u Zagrebu, poslovni broj P-1774/2016 i poslovni broj P-1904/2015 te pred Trgovačkim sudom u Osijeku, Stalna služba u Slavonskom Brodu, poslovni broj P-346/2016, isplatom iznosa od 7.500.000,00 kn

Od dva razmatrana spora pred Povjerenstvom, oba su okončana prijedlogom za konkretno rješenje spora, kako je gore navedeno.



IV. Zaključak

Vlada Republike Hrvatske na temelju prijedloga Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova donijela je Odluku o davanju preporuke Središnjoj agenciji za financiranje i ugovaranje programa projekata Europske unije za sklapanje nagodbe sa Strabagom AG, na sjednici održanoj 6. srpnja 2017. (Klasa: 022-03/17-04/114, Urbroj: 50301-25/18-17-4).

Iz broja održanih sjednica Povjerenstva proizlazi da je Povjerenstvo tijekom 2017. u odnosu na prethodno razdoblje (2016.) bilo nešto aktivnije.

Unatoč okolnostima koje bi se mogle opisati kao nedovoljno poznavanje pruženih mogućnosti, donošenje Odluke rezultiralo je određenim interesom za podnošenje prijedloga za razmatranje sporova pred Povjerenstvom, kako subjekata iz Odluke tako i stranaka koje su u sporu s Republikom Hrvatskom.

Odluka je u više navrata, različitom prigodama istaknuta kao ispravan put za izbjegavanje nepotrebnih opterećenja pravosuđa i izbjegavanje povećanih troškova, te kao prilika da se građanski i trgovački sporovi u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska, a čije su vrijednosti često vrlo visoke, pokušaju riješiti mirnim putem čime se, kada je to moguće, brzo, učinkovito i odgovorno rješavaju sporovi i čuvaju poslovni odnosi, rasterećuje poslovanje od mogućih rizika parničenja, smanjuju troškovi, te ostvaruju uštede i štiti proračun Republike Hrvatske, te se sprječava nastanak sudskih postupaka i rasterećuje pravosuđe, a što je i cilj donošenja Odluke.

Vjerojatno bi veća medijska pozornost i značajnija kadrovska ekipiranost, kako u Ministarstvu pravosuđa, tako i u ostalim tijelima državne uprave mogla rezultirati i značajnijim rezultatima. Valja pri tom naznačiti da nije sve u brojkama (iako je iznos za koji su postignuta rješenja spora veliki); možda je značajniji rezultat sadržan upravo u afirmaciji namjera predmetne Odluke.

